

Contenido

Agradecimientos.....	XIII
Introducción.....	xv
1. Proceso de formación de la ley en la Constitución de 1991	1
1.1. Formación de la ley como actividad de competencia legislativa	1
1.2. Intervención del presidente de la República en la elaboración de la ley	9
2. Los mecanismos de intervención del presidente en el proceso de formación de la ley en el constitucionalismo colombiano.....	13
2.1. Breve recuento del nacimiento del sistema presidencial en Colombia	13
2.2. Surgimiento y desarrollo de los mecanismos presidenciales en el proceso de formación de la ley	32
2.3. Iniciativa legislativa gubernamental	44
2.3.1. De la recomendación legislativa gubernamental a la iniciativa (1811-1815)	44
2.3.2. La ausencia y presencia de la iniciativa de ley (1821-1886)...	49
2.3.3. La reserva gubernamental de iniciativa legislativa y la aparición de los ministros como sujetos trascendentales en la facultad. Fortalecimiento de la potestad (1886-1991).....	54
2.3.4. Sostenimiento de la iniciativa legislativa gubernamental y ampliación a otros órganos del Estado....	62
2.4. Mensaje de urgencia.....	75
2.4.1. La urgencia incipiente (1811-1815).....	75

2.4.2. La urgencia como facultad exclusiva del Congreso (1821-1886)	77
2.4.3. El renacimiento del mensaje de urgencia (1886-1991).....	77
2.4.4. Pretensión de ampliar el uso del mensaje de urgencia a nuevos sujetos constitucionales. Se mantiene la prerrogativa en cabeza del Gobierno	79
2.5. La sanción presidencial	83
2.5.1. La diferencia entre sanción y promulgación (1811-1815)....	83
2.5.2. Ratificación de la sanción presidencial (1821-1886)	87
2.5.3. En su calidad de suprema autoridad administrativa el presidente sanciona la ley (1886-1991).....	89
2.5.4. La sanción presidencial como requisito de validez de la ley. Ratificación de los antecedentes constitucionales	90
2.6. Objeción presidencial.....	96
2.6.1. De la inconveniencia a la inconstitucionalidad. Nacimiento del control previo (1811-1815).....	96
2.6.2. Fortalecimiento de la objeción presidencial a través de mayorías calificadas para declarar infundado el rechazo y el veto de bolsillo (1821-1886)	104
2.6.3. La objeción presidencial como estructura básica del presidente para controlar la agenda del Congreso. El juez constitucional como árbitro de la disputa legislativa (1886-1991)	110
2.6.4. Ratificación de la objeción como mecanismo de intervención presidencial en la formación de la ley	115
2.7. Convocatoria a sesiones extraordinarias.....	123
2.7.1. La urgencia como fundamento de la convocatoria a sesiones extraordinarias. Facultad embrionaria (1811-1815)	123
2.7.2. Facultad compartida. Convocatoria a sesiones extraordinarias por parte del Gobierno sin delimitación del objeto. Amplitud del mecanismo de intervención (1821-1886).....	125
2.7.3. La reducción de requisitos para la convocatoria a sesiones extraordinarias. Fortalecimiento del mecanismo de intervención (1886-1991).....	129

2.7.4. Pretensión de compartir la facultad de convocatoria a sesiones extraordinarias del Congreso. Ratificación del mecanismo de intervención del presidente	133
3. Vicisitudes de los mecanismos de intervención presidencial en el trámite de formación de la ley.....	141
3.1. La jurisprudencia constitucional y los vacíos normativos de la Constitución denotan la marcada intervención del presidente en el proceso de formación de la ley	141
3.1.1. La jurisprudencia constitucional y la iniciativa legislativa universal y reservada del Gobierno	153
3.1.2. La jurisprudencia constitucional y el mensaje de urgencia....	165
3.1.3. La jurisprudencia constitucional y la sanción presidencial. Problemáticas	172
3.1.4. La jurisprudencia constitucional y el poder de veto. Objeciones presidenciales.....	177
3.1.5. La jurisprudencia constitucional y la convocatoria a sesiones extraordinarias por parte del presidente de la República. Problemáticas.....	193
3.2. El proceso legislativo en Colombia está marcado por la intervención del presidente de la República. Mecanismos declarados constitucionalmente (2000-2018). Esbozo de los mecanismos de intervención no declarados.....	199
3.2.1. Importancia de los asuntos económicos y del ministro de Hacienda y Crédito Público. La legislatura reservada.....	200
3.2.2. La prioridad gubernamental para los asuntos económicos ...	212
3.2.3. El presidente sanciona la ley.....	226
3.2.4. Veto a las decisiones del Congreso en materia religiosa. Estancamiento del proyecto de ley	227
3.2.5. Convocatoria intensa para evacuar temas económicos.....	233
3.2.6. Intervención no declarada del presidente de la República ..	236
3.3. Hallazgos de la investigación	238
3.3.1. La prioridad legislativa en la formación de la ley y la incertidumbre de la participación del Ejecutivo.....	238
3.3.2. Dualismo ejecutivo-legislativo en la producción legislativa	240

3.3.3. Crecimiento constante y fortalecimiento de los mecanismos de intervención del presidente en la formación de la ley	243
3.3.4. La pretendida reducción de poderes del presidente de la República en el proceso de construcción de la Constitución de 1991	248
3.3.5. La jurisprudencia constitucional y los vacíos normativos de la Constitución confirman la marcada intervención del presidente de la República en la elaboración de la ley	250
3.3.6. La legislación de trascendencia nacional y de calidad es sujeta a los mecanismos declarados de intervención del presidente en su proceso de formación	257
Conclusiones	261
Bibliografía	271